Утверждаю
председатель контрольно-счетного органа города Армянска Республики Крым
_____ Н.Л. Никулина

«____»_____2026года

Отчет
экспертно-аналитического мероприятия на муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым»

г. Армянск 18.09.2026г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Положение о контрольно-счетном органе города Армянска, утвержденное решением Армянского городского совета от 04.12.2014 №36 (с изменениями), пункт 1 раздела I плана работы контрольно-счетного органа города Армянска на 2 полугодие 2026 года, утвержденного приказом контрольно-счетным органом от 25.06.2026 №9, распоряжение председателя контрольно - счетного органа о назначении экспертно-аналитического мероприятия от 18.09.2026г. №20-Э.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Соответствие предоставленных документов и материалов программы «Положению о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым» и другим нормативным правовым актам, обоснованность объемов бюджетных ассигнований.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект Постановления администрации города Армянска Республики Крым «О внесении изменений в постановление администрации города Армянска от 05.11.2025 №762«Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым», материалы и документы финансово-экономических обоснований.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Отдел образования администрации города Армянска.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

18.09.2026г.

Мероприятие проводится:

Аудитор Контрольно-счетного органа Рощиной С.Я

В результате проведенного мероприятия установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым» (**далее- муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта» либо Программа**) внесена в Перечень муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым (Постановление администрации города Армянска от 21.08.2026 №565 «О внесении изменений в постановление администрации города Армянска от 10.09.2025 №635 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым») **(далее- Перечень муниципальных программ**). Это говорит об исполнении п.2.1 Раздела 2 «Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым (утв. 11.09.2025 Постановлением №637) (**далее- Положение о разработке муниципальных программ**).

Программа предоставлена в контрольно- счетный орган после согласования отделом экономического развития и Финансового управления в соответствие с нормами п.2.4. Положения о разработке муниципальных программ.

Экспертное мероприятие на муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым» проводится в связи с проверкой обоснованности объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Программы на 2027год и на плановый период 2028 и 2029 годов при формировании бюджета муниципального образования на этот бюджетный период.

2. Разработчиком программы (ответственным исполнителем Отделом образования администрации города Армянска) не исполнены нормы подпункта «б» п.3.2. Раздела 3. Положения о разработке муниципальных программ - не указаны статьи, части, пункты, подпункты нормативных правовых актов, позволяющих принимать бюджетные обязательства, а также устанавливающих методы и нормы планирования бюджетных ассигнований муниципальной программы в конкретном направлении реализации мероприятий, указанных в программе.

Отсутствие такой информации говорит о не полной проверке Программы, проведенной Отделом экономического развития, о не выполнении норм абзаца 7 п. 2.5. Положения о разработке муниципальных программ.

3. Согласно п.3.1. Раздела3. Положения о разработке муниципальных программ «Муниципальные программы разрабатываются исходя из положений Стратегии социального и экономического развития муниципального округа город Армянск….» (**далее- Стратегия**).

При оценке соответствия проекта Программы Стратегии установлено, что в «Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на период до 2030 года» (с изменениями) проблемы в сфере развития физической культуры и спорта

описаны в п. 6.1.8. «Спорт». Описаны ключевые проблемы в сфере развития физической культуры и спорта, это:
- 80% сооружений исчерпали ресурс по эксплуатации – необходимо обновление большинства спортивных сооружений, развитие существующей материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта;
- При эксплуатации новых спортивных сооружений и площадок происходит износ, что приводит к необходимости проведения текущих ремонтов;
- Требуется принять меры по расширению услуг в сфере физической культуры и спорта субъектами малого бизнеса.

В Стратегии указаны стратегические задачи:
- Укрепление спортивной базы за счет строительства новых, капитального ремонта и реконструкции, текущего ремонта имеющихся объектов;
- Вовлечение жителей города в систематическое занятие физической культурой и спортом;
- Популяризация физической культуры и спорта среди жителей;
- Проведение физкультурно-оздоровительной и спортивно массовой работы во всех учебных заведениях, по месту работы и в местах отдыха граждан;
- Поддержка детского, детско-юношеского резервного спорта, спорта высших достижений, спорта инвалидов и спорта ветеранов.

Так же в Стратегии указаны направления действий по решению этих задач:
- Организация спортивно – массовой и физкультурно- оздоровительной работы;
- Реконструкция, ремонт существующих и строительство новых спортивных площадок и сооружений;
- Развитие существующей материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта, в том числе приобретение и установка спортивных площадок для сдачи норм ГТО;
- Расширение сферы услуг в сфере физической культуры и спорта субъектами малого бизнеса;
- Увеличение количества проводимых спортивно- массовых мероприятий;
- Создание условий для лиц с ограниченными физическими возможностями для регулярных занятий физической культурой;
- Капитальный ремонт стадиона «Юность»;
- Создание спортивных клубов по месту жительства.

4. В Заключении №43 от 11.11.2025г. экспертно-аналитического мероприятия на муниципальную программу «Развитие архитектуры и градостроительства в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым» контрольно-счетным органом было указано:

«В Законе Республики Крым от 02.06.2015 N108-ЗРК/2015 "О стратегическом планировании в Республике Крым" (**далее- Закон РК №108-ЗРК/2015**) определены правовые и организационные основы стратегического планирования в Республике Крым.

В статье 3 Закона РК №108-ЗРК/2015 определены Задачи стратегического планирования в Республике Крым.

Основными задачами стратегического планирования в Республике Крым являются:

1) координация государственного и муниципального стратегического управления и мер бюджетной политики в Республике Крым;

2) определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей, включая финансовые, социально-экономического развития Республики Крым и муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер государственного и муниципального управления в Республике Крым;

3) определение приоритетов социально-экономической политики, целей и задач социально-экономического развития Республики Крым и муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер государственного и муниципального управления в Республике Крым;

4) выбор путей и способов достижения целей и решения задач социально-экономической политики Республики Крым и муниципальных образований, обеспечивающих наибольшую эффективность использования необходимых ресурсов;

5) формирование и проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и решение задач социально-экономического развития Республики Крым и муниципальных образований;

6) определение ресурсов для достижения целей и решения задач социально-экономической политики и социально-экономического развития Республики Крым и муниципальных образований;

7) координация действий участников стратегического планирования в Республике Крым и мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования в Республике Крым, по срокам их реализации, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения;

8) организация мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в Республике Крым;

9) научно-техническое, информационное, ресурсное и кадровое обеспечение стратегического планирования в Республике Крым;

10) создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс стратегического планирования в Республике Крым.

В части 3 Статьи 4 Закона РК №108-ЗРК/2015 определен перечень документов стратегического планирования в муниципальных образованиях Республики Крым:

1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

2) **план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;**

3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

5) муниципальные программы.

В части 7 Статьи 6 Закона РК №108-ЗРК/2015 определены полномочия участников органов местного самоуправления Республики Крым в сфере стратегического планирования:

1) определяют долгосрочные цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и Республики Крым;

2) определяют последовательность, порядок разработки и содержание документов стратегического планирования муниципальных образований;

3) разрабатывают, рассматривают, утверждают (одобряют) и реализуют документы стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

4) осуществляют мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования муниципальных образований;

5) осуществляют иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

Таким образом, исходя из норм части 3 Статьи 4 Закона РК №108-ЗРК/2015, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования является обязательным документом стратегического планирования.

Наличие плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования не установлено.

Отсутствие такого документа стратегического планирования является нарушением норм части 3 Статьи 4 Закона РК от 02.06.2015».

На момент проведения экспертного мероприятия данное нарушение не устранено и План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования в контрольно-счетный орган не предоставлен.

5.Общий объем финансирования Программы, согласно предоставленного проекта Программы, в 2025-2030 г. составляет 82 118,98076 тыс. руб., в том числе:

- 2025 год – 80 405,90064 тыс. руб.;
- 2026 год – 1 035,48312 тыс. руб.;
- 2027 год – 212,30000 тыс. руб.;
- 2028 год – 226,31200 тыс. руб.;
- 2029 год – 238,98500 тыс. руб.;
- 2030 год – 0,00000 тыс. руб.

из них:

- Финансирование мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета в 2025-2030гг. -0,00000 тыс. руб.
- Объем финансирования мероприятий Программы за счет средств бюджета Республики Крым в 2025-2030гг. прогнозируется в сумме 76 147,28196 тыс. руб., из них:

-2025 год – 76 147,28196 тыс. руб.;
- за период с 2026г. по 2030г.- 0,00000 тыс. руб.

- Объем финансирования мероприятий Программы за счет средств бюджета муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым в 2025-2030гг. прогнозируется в сумме 5 971,69880 тыс. руб., в том числе:

-2025 год – 4 258,61868 тыс. руб.;
-2026 год – 1 035,48312 тыс. руб.;
-2027 год – 212,30000 тыс. руб.;
- 2028 год – 226,31200 тыс. руб.;
- 2029 год – 238,98500 тыс. руб.;
- 2030 год – 0,00000 тыс. руб.

- Объем финансирования мероприятий Программы за счет внебюджетных средств в 2025-2030гг. составит 0,00000 тыс. руб.

6. В рамках экспертного мероприятия исследовалась обоснованность бюджетных ассигнований на период 2027-2029гг.

В Пояснительной записке к проекту внесения изменений в Программу указаны нормативные правовые акты, обосновывающие необходимость проведения мероприятий Программы, необходимость планирования отдельных видов расходов.

тыс. руб.

№ п/п	Наименование мероприятия, виды расходов для его реализации	2027 год	2028год	2029 год
1	Основное мероприятие 1. «Обеспечение деятельности учреждения дополнительного образования»	0,000	0,000	0,000
2	Основное мероприятие 2. «Организация спортивно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы» в т.ч.	212,300	226,312	238,985
3	*Мероприятие 2.1 «Организация проведения общегородских спортивных мероприятий»*	212,300	226,312	238,985
4	Основное мероприятие 3. «Строительство, капитальный ремонт, реконструкция и приобретение спортивных сооружений в муниципальную собственность»	0,000	0,000	0,000
5	*Мероприятие 3.3. «Расходы на капитальный ремонт зданий и плоскостных сооружений стадиона «Юность», расположенного по адресу: Республика Крым, г.Армянск, ул.Просвещения, д.2»*	0,000	0,000	0,000

7. Информация о Ресурсном обеспечении и прогнозной (справочной) оценке расходов на реализацию целей Программы по источникам финансирования отражена в Приложении 3 к Программе.

Для подтверждения обоснованности объемов бюджетных ассигнований предоставлена пояснительная записка, коммерческие предложения, расчеты средних цен,

На обеспечение расходов по Мероприятию 2.1. «Организация проведения общегородских спортивных мероприятий» Основного мероприятия 2. «Организация спортивно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы» Программой предусмотрено финансирование за счет средств бюджета муниципального образования.

В текстовой части паспорта Программы в Разделе 4. «Планируемые результаты реализации Программы» указано: «Выполнение Программы позволит обеспечить:

-проведение спортивно-массовых мероприятий в муниципальном образовании **городской округ** Армянск Республики Крым до **46** мероприятий…» (так указано в тексте).

В Пояснительной записке указано: планируется проведение **48** спортивных массовых мероприятий в котором примут участия около 1000 человек.

В Приложении 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым» к Программе по Основному мероприятия 2 по показателю 2.1. «Количество проведенных спортивно-массовых мероприятий в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым» на плановый период 2027-2029гг. указано по **48** мероприятия ежегодно.

Для целей экспертного мероприятия предоставлен проект Плана мероприятий по физкультурно-оздоровительной работе и спортивным мероприятиям в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск на 2026год на проведение **47** мероприятий.

В коммерческих предложениях предполагается закупка «Кубков 1 место» в количестве **50** шт.

Исходя из предоставленной информации непонятно сколько же мероприятий планируется провести в 2026г.

Ответственному исполнителю необходимо привести во взаимное соответствие информацию о плановом количестве мероприятий в Пояснительной записке, в Приложении 1 планируемые результаты реализации Программы, в текстовой части Паспорта с указанными количественными целевыми показателями (индикаторами), характеризующими достижения целей и задач.

Для ознакомления предоставлен приказ Отдела образования от 28.08.2026г. №624 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций муниципального казенного учреждения Отдел образования администрации города Армянска Республики Крым, муниципальных бюджетных образовательных учреждений, образовательных учреждений дополнительного образования, муниципального казенного учреждения «Центр финансово-хозяйственного и методического сопровождения деятельности образовательных учреждений» города Армянска Республики Крым,

муниципального бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Информационно-методический центр» города Армянск Республики Крым, подведомственных Отделу образования администрации города Армянска» (**далее - Приказ от 28.08.2026г.№624**). В приказе указаны нормативы затрат на приобретение материальных запасов, нормативы на информационно-коммуникационные технологии, нормативы на приобретение прочих работ и услуг, нормативы количества и цены канцелярских принадлежностей и бумаги офисной и т.д.

В таблице 9. Приказа от 28.08.2026г.№624 установлены нормативы количества и цены материальных запасов, в рамках затрат на проведение спортивных мероприятий, по наименованию запасов отдельно в графе «Норматив количества материальных запасов» установлено: **«определяется исходя из потребности с учетом фактического наличия»**, в графе «Цена за 1 единицу (руб.)» установлена нормативная цена (то есть предельная цена) по каждому наименованию отдельно.

Согласно предоставленной Оборотной ведомости за период с 01.01.2026 по 01.09.2026г. по Отделу образования числится :

-различных кубков 99 шт. на сумму 132 755,00руб.;

-медалей металлических 1 756 шт. на сумму 133 195,18,00руб.;

-грамот универсальных (виды спорта) 1 591шт. на сумму 18 347,08руб.;

- лента России 148шт. на сумму 3 791,76руб.

Всего материальных запасов на проведение спортивных мероприятий на сумму 288 089,02руб.

Из вышеуказанного видно, что при планировании предполагаемой закупки необходимо учитывать **фактическое наличие кубков, медалей, грамот,** так как **завышение объема бюджетных ассигнований имеет предпосылки неэффективного использования средств в нарушении норм ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Из предоставленной информации непонятно сколько планируется провести спортивных мероприятий, так же не отражено сколько предполагается участников спортивных мероприятий, исходя из этого нельзя рассчитать предполагаемое необходимое количество кубков, медалей и грамот.

8. В Пояснительной записке не указано, какой из методов планирования применялся при определении объема бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств на 2027 -2029 годы, чем нарушены нормы абзаца 2 подпункта «б» пункта 3.2. Раздела 3. Положения о разработке муниципальных программ.

Рекомендации:

1. Отделу образования администрации города Армянска обеспечивать в дальнейшем полное исполнение норм «Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым (утв. 11.09.2025 Постановлением №637) и других

законодательных актов, касающихся разработки и оформления муниципальных программ.

2. Ответственному исполнителю необходимо привести в соответствие Пояснительную записку, планируемые результаты реализации Программы в текстовой части Паспорта с указанными количественными целевыми показателями (индикаторами), характеризующими достижения целей и задач.

Аудитор
контрольно-счетного органа С.Я.Рощина