Утверждаю
председатель контрольно-счетного органа города Армянска Республики Крым
_____ Н.Л. Никулина

«____»_____2026 года

Отчет
о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия на муниципальную программу «Содействие занятости населения в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым»

г. Армянск 22.09.2026г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
Положение о контрольно-счетном органе города Армянска, утвержденное решением Армянского городского совета от 04.12.2014 №36 (с изменениями), пункт 1 раздела I плана работы контрольно-счетного органа города Армянска на 2 полугодие 2026 года, утвержденного приказом контрольно-счетным органом от 25.06.2026 №9, распоряжение председателя контрольно –счетного органа от 21.09.2026г. №22-Э.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:
Соответствие предоставленных документов и материалов программы нормам «Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым», обоснованность объемов бюджетных ассигнований.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:
Проект Постановления администрации города Армянска Республики Крым «О внесении изменений в постановление администрации города Армянска от 20.10.2025 №715 «Об утверждении муниципальной программы «Содействие занятости населения в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:
Администрация города Армянска.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:22.09.2026г.

Мероприятие проведено:
Аудитором Контрольно-счетного органа Рощиной С.Я.

В результате проведенного мероприятия установлено:

1. Муниципальная программа «Содействие занятости населения в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым» (**далее- муниципальная программа «Содействие занятости населения» либо Программа**) внесена в Перечень муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым (Постановление администрации города Армянска от 21.08.2026 №565 «О внесении изменений в постановление администрации города Армянска от 10.09.2025 №635 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым») **(далее- Перечень муниципальных программ**). Это говорит об исполнении п.2.1 Раздела 2 «Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым (утв. 11.09.2025 Постановлением №637) (**далее- Положение о разработке муниципальных программ**).

Проект муниципальной программы «Содействие занятости населения в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым» предоставлен к экспертизе в контрольно-счетный орган **11.09.2026г.** с целью формирования проекта бюджета муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029годов с письмом администрации города Армянска исх. от 10.09.2026 №02-02-08-21/4312.

Предоставлена копия постановления администрации города Армянска от 14.09.2026 №624 которым данная Программа уже утверждена.

Согласно норм п.2.7. Раздела 2. Положения о разработке муниципальных программ проект муниципальной программы после согласования Отделом экономического развития и Финансовым управлением поступил в Контрольно-счетный орган.

В п.2.10. Раздела 2. Положения о разработке муниципальных программ указано : «КСО рассматривает проект муниципальной программы в течение ***10 рабочих дней*** со дня получения материалов.».

Согласно норм п. 2.11 Раздела 2. Положения о разработке муниципальных программ «В случае не поступления заключения КСО в установленный срок, ответственный исполнитель муниципальной программы направляет проект муниципальной программы на утверждение».

Программа «Содействие занятости населения в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым» утверждена Постановлением администрации города Армянск с нарушением норм пунктов 2.10 и 2.11 Раздела 2. Положения о разработке муниципальных программ.

2. В Заключении №43 от 11.11.2025г. экспертно-аналитического мероприятия на муниципальную программу «Развитие архитектуры и

градостроительства в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым» контрольно-счетным органом было указано: «В Законе Республики Крым от 02.06.2015 N108-ЗРК/2015 "О стратегическом планировании в Республике Крым" (**далее- Закон РК №108-ЗРК/2015**) определены правовые и организационные основы стратегического планирования в Республике Крым.

В статье 3 Закона РК №108-ЗРК/2015 определены Задачи стратегического планирования в Республике Крым.

Основными задачами стратегического планирования в Республике Крым являются:

1) координация государственного и муниципального стратегического управления и мер бюджетной политики в Республике Крым;

2) определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей, включая финансовые, социально-экономического развития Республики Крым и муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер государственного и муниципального управления в Республике Крым;

3) определение приоритетов социально-экономической политики, целей и задач социально-экономического развития Республики Крым и муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер государственного и муниципального управления в Республике Крым;

4) выбор путей и способов достижения целей и решения задач социально-экономической политики Республики Крым и муниципальных образований, обеспечивающих наибольшую эффективность использования необходимых ресурсов;

5) формирование и проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и решение задач социально-экономического развития Республики Крым и муниципальных образований;

6) определение ресурсов для достижения целей и решения задач социально-экономической политики и социально-экономического развития Республики Крым и муниципальных образований;

7) координация действий участников стратегического планирования в Республике Крым и мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования в Республике Крым, по срокам их реализации, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения;

8) организация мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в Республике Крым;

9) научно-техническое, информационное, ресурсное и кадровое обеспечение стратегического планирования в Республике Крым;

10) создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс стратегического планирования в Республике Крым.

В части 3 Статьи 4 Закона РК №108-ЗРК/2015 определен перечень документов стратегического планирования в муниципальных образованиях Республики Крым:

1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

2) **план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;**

3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

5) муниципальные программы.

В части 7 Статьи 6 Закона РК №108-ЗРК/2015 определены полномочия участников органов местного самоуправления Республики Крым в сфере стратегического планирования:

1) определяют долгосрочные цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и Республики Крым;

2) определяют последовательность, порядок разработки и содержание документов стратегического планирования муниципальных образований;

3) разрабатывают, рассматривают, утверждают (одобряют) и реализуют документы стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

4) осуществляют мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования муниципальных образований;

5) осуществляют иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

Таким образом, исходя из норм части 3 Статьи 4 Закона РК №108-ЗРК/2015, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования является обязательным документом стратегического планирования.

Наличие плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования не установлено.

Отсутствие такого документа стратегического планирования является нарушением норм части 3 Статьи 4 Закона РК от 02.06.2015».
На момент проведения экспертного мероприятия данное нарушение не устранено и План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования в контрольно-счетный орган не предоставлен.

3. Анализ соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов.

При проведении финансово-экономической экспертизы проекта установлено:

Структура Программы, период планирования мероприятий и бюджетных ассигнований на их исполнение соответствует п.1.4 Раздела 1 «Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности

муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск».

Проект программы «Содействие занятости населения» поступил после согласования отделом экономического развития и финансовым управлением, что соответствует нормам п. 2.4 Раздела 2 «Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым».

4. Согласно п.3.1. Раздела 3. Положения о разработке муниципальных программ, что муниципальные программы разрабатываются исходя из положений Стратегии социального и экономического развития.

При оценке соответствия проекта Программы Стратегии установлено, что в «Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на период до 2030 года» (с изменениями) проблемы и особенности трудовых ресурсов города Армянска описаны в п. 6.1.2. «Трудовые ресурсы и занятость». Указаны ключевые проблемные вопросы в сфере трудовых ресурсов:

- Снижение численности трудоспособного населения, что может повлиять на возможность создания новых производств, дальнейшее экономическое развитие региона;
- Снижение уровня занятости населения;
- Исключение из экономического оборота лиц с ограниченными физическими возможностями;
- Отсутствие в регионе рабочих мест для временно проживающего населения;
- Высокая доля самозанятых;
- Низкий уровень предпринимательской инициативы, наличие ментальности «производственников», характерной для моногородов с наличием градообразующих предприятий.

Стратегической целью реализации политики в сфере трудовых ресурсов и занятости населения городского округа Армянск являются создание условий, обеспечивающих эффективное функционирование рынка труда, гарантированную занятость населения, в том числе молодёжи в возрасте от 14 лет, и возможность самореализации граждан в различных сферах экономики региона.

Достижение поставленной стратегической цели будет осуществляться посредством решения следующих стратегических задач:

- Реализация мер, содействующих высвобождению работников, сохранению занятости граждан региона;
- Реализация программ и мероприятий, направленных на снижение рисков сокращения экономически активного населения;
- Создание условий для трудоустройства незанятого экономически активного населения и молодёжи в возрасте от 14 лет;
- Улучшение качества рабочей силы, путем оказания содействия в создании эффективной системы подготовки и переподготовки кадров на базе Армянского колледжа химической промышленности (ГБПОУ Республики Крым

«Армянский КХП») и Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского», Института педагогического образования и менеджмента (филиал в городе Армянске), с учетом существующей и перспективной потребности в трудовых ресурсах;

- Повышение конкурентоспособности рабочей силы, путем повышения уровня заработной платы, качества рабочих мест и условий труда на предприятиях и в учреждениях, создания комфортной среды проживания, социальной, общественной и экологической безопасности.

Так же в Стратегии указаны направления действий по решению этих задач:

- Создание условий для вовлечения в трудовую деятельность лиц старшего возраста, в т.ч. пенсионного, женщин имеющих маленьких детей, представителей семей, приехавших на обслуживание границы и таможни города Армянска, интеграции в трудовую деятельность лиц, имеющих ограниченные физические возможности – программы адаптационной занятости;

-Повышение уровня трудовой мобильности населения внутри региона Северного Крыма и других регионов Крыма, путем информирования о создании новых рабочих мест, о наличии вакансий;

- Создание условий для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

5. Согласно п.3. ст.11.Закона от 12.12.2023 №565-ФЗ «Органы местного самоуправления **вправе предоставлять дополнительные меры государственной поддержки в сфере занятости населения и осуществлять расходы за счет средств бюджетов муниципальных образований** (за исключением финансовых средств, передаваемых местным бюджетам на осуществление целевых расходов).».

К основным мерам государственной поддержки в сфере занятости населения относятся согласно п.3. ст.28 Закона от 12.12.2023 №565-ФЗ относятся:

2) **организация** временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;».

В п.2 ст.11. Устава муниципального образования муниципального округа город Армянск закреплено:

«2. Органы местного самоуправления муниципального округа **вправе** решать вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со ст.19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), **если это участие предусмотрено федеральными законами**, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами Республики Крым, за счет доходов местного бюджета, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и

поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.».

Предоставлено для ознакомления Распоряжение Совета министров Республики Крым от 04.08.2022 №1122-р «Об утверждении Комплекса мер по обеспечению трудовой занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в Республике Крым» с Планом мероприятий по реализации Комплекса мер по обеспечению трудовой занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в Республике Крым (**далее-План мероприятий**).

В пункте 8 Плана мероприятий указано «**Организация** временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, …..».Ответственными исполнителями указаны :
-Министерство труда и социальной защиты Республики Крым;
-ГКУ» Центр занятости населения»;
-органы местного самоуправления;
-работодатели.

Распоряжение Совета министров Республики Крым от 04.08.2022 №1122-р не содержит прямого указания на финансирование органами местного самоуправления трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 октября 2017г. №748н «Об утверждении нормативов доступности государственных услуг в области содействия занятости населения» признан утратившим силу с 8 января 2025 г. на основание Приказа Минтруда России от 2 декабря 2024 г. № 657н.

Таким образом, при высокой дотационности местного бюджета и при отмене обязательного финансирования муниципальными образованиями мероприятий по трудоустройству несовершеннолетних граждан ответственный исполнитель Администрация города Армянска могла не планировать на эти цели объемы бюджетных ассигнований.

6. Общий объем финансирования Программы, согласно Паспорта, в 2025-2030г. составляет 3 409,08672тыс.руб. за счет средств бюджета муниципальный округ город Армянск, в том числе :

- Общий объем финансирования по годам
- в 2025 г. – 541,31876 тыс.руб.;
- в 2026 г. – 652,64139 тыс.руб.;
- в 2027 г. – 694,02806 тыс.руб.;
- в 2028 г. – 739,83391 тыс.руб.;
- в 2029 г. – 781,26460 тыс.руб.;
- в 2030 г. – 0,00000 тыс.руб.

7. В полном объеме предоставлены документы и расчеты - обоснования по Основному мероприятию 1. «Содействие занятости населения и граждан нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда» на бюджетные ассигнования предусмотренные

на 2027год в сумме 694,02806тыс.руб. на 2028г. в сумме 739,83391тыс.руб., на 2029г. в сумме 781,26460тыс.руб.

По Мероприятию 1.1. «Содействие в организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» бюджетные ассигнования запланированы в суммах:
- на 2026г. 694,02806тыс.руб.;
- на 2027г. 739,83391тыс.руб.
- на 2028г. 781,26460тыс.руб.

В Пояснительной записке к проекту Программы указано, что при определении объема бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств на 2027г. применялся иной смешанный метод (расчетный метод по фактическим ценам 2026года и индексации) расчета бюджетных ассигнований, на 2028-2029 годы - метод индексации.

В расчетах учтен индекс потребительских цен, доведенный письмом Министерством финансов Республики Крым от 26.06.2026г. №8122/1. При расчетах объемов бюджетных ассигнований на 2027г. индекс потребительских цен составлял 109,2%, на 2028г. индекс потребительских цен составляет 106,6%, на 2029г. 105,60%.

В качестве подтверждения и обоснования этой суммы предоставлен расчет затрат на трудоустройство несовершеннолетних граждан.

В Пояснительной записке к Программе указано что расчет по бюджетным ассигнованиям на 2027-2029г.г. произведен на 17 человек согласно факта 2024г.

Для подтверждения рассчитанного объема бюджетных ассигнований предоставлены следующие документы:

- проект «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда». Согласно проекта закона минимальный размер оплаты труда с 1 января 2026г. должен составить 27 093,00 руб./ мес.

Так как МРОТ на 2027год не установлен, по прогнозным показателям социально-экономического развития Республики Крым на 2027г. (письмо Министерства финансов Республики Крым от 26.06.2026г. №8122/1)темп роста фонда заработной платы работникам организаций составляет 106,7%, при планировании заработной платы на 2027год применен метод индексации.

27 093,00*1,067=28 908,23руб.

Произведен расчет компенсации за неиспользованный отпуск за 1 день согласно ст.291 Трудового Кодекса РФ:

2*28 908,23/29,3(среднемесячное число кал.дней) = 1 973,25руб.

(28 908,23+1 973,25)*30,3%(налоги на ФОТ)=9 357,08руб.

Затраты на заработную плату, компенсацию за неиспользованный отпуск, начисления на ФОТ на 1 человека в 2027г. должны составлять 40 238,56руб.

Всего на 17 человек 40 238,56*17=**684 055,52руб.**

- товарная накладная АО «Благоустройство» с Савенковой А.Ю.. от 07.08.2026 №2511 и расчеты по инвентарю и средствам индивидуальной защиты.

Стоимость инвентаря и средств индивидуальной защиты сложилась из стоимостей:

- граблей веерных15 зуб. с ручкой;
- щетки для улицы «Гардена» 3,5*24см.;
- кия цветного-дерево;
- жилета сигнального;
- перчаток х/б 6-ти нитка 7,5кл «Люкс».

В связи с тем, что расчет произведен по ценам, указанным в товарной накладной от 07.08.2026 (по факту закупки), то при расчете объемов бюджетных ассигнований на 2027 год применен индекс потребительских цен 2027г. 9,2% (*основание - письмо Министерства финансов Республики Крым от 26.06.2026г. №8122/1*).

Согласно предоставленного расчета стоимость инвентаря и средств индивидуальной защиты на трудоустройство одного несовершеннолетнего гражданина в возрасте от 14 до 18 лет в 2027г.(*с учетом индексации на 2027г.*) должна составлять **457,48руб**.

Затраты на инвентарь и средства индивидуальной защиты на 17 человек в 2027г. должны составлять **7 777,16руб.**

457,48руб.*17чел.=7 777,16руб.

- Счет-фактура АО «Благоустройство» с ИП Карпеевым С.И. от 17.06.2026 №96 и расчеты по канцтоварам.

Произведен расчет стоимости канцелярских товаров для формирования дела на 1 человека и его стоимость составила в ценах 2026г. 118,27руб. На 2027г. эта стоимость проиндексирована на 9,2% и составляет **129,14руб**.

Затраты на канцелярские товары на 17 человек в 2027г. должны составлять **2 195,38руб.**

129,14руб.*17чел.=2 195,38руб.

- Общая сумма необходимых расходов на трудоустройство 17 человек на 2027г. будет составлять 694 028,06руб. (684 055,52+7 777,16+2 195,38).

При применении индексов потребительских цен сумма бюджетных ассигнований составит:

- в 2028г. 739 833,91руб.(694 028,06*106,6%);
- в 2029г. 781 264,61руб. (739 833,91*105,6%).

Даны рекомендации:

1.Администрации города Армянска обеспечивать исполнение норм «Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым» - постоянно.

2. При планировании бюджетных ассигнований ответственным исполнителям учитывать изменения в нормативных документах, обосновывающих планируемые расходы и соответственно анализировать эти изменения-постоянно.

3. Разработать и предоставить в контрольно-счетный орган План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования в срок до **21 октября 2026г.**

Аудитор
контрольно-счетного органа С.Я. Рощина