Утверждаю
председатель контрольно-счетного органа города Армянска Республики Крым
_____ Н.Л. Никулина

«____»_____2026 года

ОТЧЕТ
о результатах
экспертно-аналитического мероприятия на муниципальную программу «Укрепление общественного здоровья» в муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым»

г. Армянск 30.09.2026г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Положение о контрольно-счетном органе города Армянска, утвержденное решением Армянского городского совета от 04.12.2014 №36 (с изменениями), пункт 1 раздела I плана работы контрольно-счетного органа города Армянска на 2 полугодие 2026 года, утвержденного приказом контрольно-счетным органом от 25.06.2026 №9, распоряжение председателя контрольно –счетного органа от 30.09.2026г. №29-Э.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Соответствие предоставленных документов и материалов программы нормам «Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым», другим нормативным правовым актам и документам, обоснованность планируемых объемов бюджетных ассигнований

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект Постановления администрации города Армянска Республики Крым «О внесении изменений в постановление администрации города Армянска от 06.11.2025 №779 «Об утверждении муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья» муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Управление труда и социальной защиты администрации города Армянска.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: 30.09.2026г.

Мероприятие проведен:

Аудитором Контрольно-счетного органа Рощиной С.Я.

1. Общие положения:

1.1. Муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья» муниципальном образовании муниципальный округ город Армянск Республики Крым» (**далее- муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья» либо Программа**) внесена в Перечень муниципальных программ муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым (Постановление администрации города Армянска от 21.08.2026 №565 «О внесении изменений в постановление администрации города Армянска от 10.09.2025 №635 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым») **(далее- Перечень муниципальных программ**). Это говорит об исполнении п.2.1 Раздела 2 «Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым» (утв. 11.09.2025 Постановлением №637) (**далее- Положение о разработке муниципальных программ**).

Программа «Укрепление общественного здоровья» разработана в соответствии с Поручением председателя Совета министров Республики Крым от 08.04.2021 №1/01-60/1969 Главам администраций муниципальных образований Республики Крым.

Экспертное мероприятие на муниципальную программу «Укрепление общественного здоровья» проводится в связи с формированием проекта бюджета муниципального образования муниципальный округ город Армянск и обоснованием бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по Программе на 2027год и на плановый период 2028 и 2029 годов при формировании бюджета муниципального образования на этот бюджетный период.

1.2. Проект внесения изменений в программу «Укрепление общественного здоровья» поступил в контрольно-счетный орган без согласования отделом экономического развития и Финансовым управлением администрации города Армянска, что не соответствует нормам пункта 2.4. Раздела 2 «Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым».

В Паспорте Программы в ее текстовой части и в Пояснительной записке к Программе в Разделе 3. указаны правовые основания для проведения мероприятий Программы (перечислены законодательные акты: *Федеральные законы от 20.03.2025 №33-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Закон Республики Крым от 21.08.2014 №54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Закон Республики Крым от 29.12.2016 №341-ЗРК «О здравоохранении в Республике Крым» и т.д.*).

1.3. Согласно п.3.1. Раздела 3. Положения о разработке муниципальных программ «муниципальные программы разрабатываются *исходя из положений долгосрочной стратегии социального и экономического развития* городского округа Армянск….».

При оценке соответствия проекта Программы Положению о разработке муниципальных программ установлено, что в «Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым на период до 2030 года» (с изменениями) проблемы в области укрепления общественного здоровья указаны в п.6.1.11 «Укрепление общественного здоровья».

Ключевые проблемные вопросы в сфере общественного здоровья:

- социально-экономические факторы, в том числе образ жизни (условия труда, жилищные условия, материальное благосостояние, уровень и качество питания, отдых и т. д.);
- генетика, биология человека (возраст, пол, предрасположенность к наследственным заболеваниям и т.д.);
- внешняя среда (загрязнение среды обитания, среднегодовая температура, экстремальные природно-климатические явления и т. д.);
- медицинские факторы (неэффективность профилактических мер, низкое качество медицинской помощи, несвоевременность медицинской помощи);
- недостаточная информированность населения;
- низкий уровень ответственности за состояние личного здоровья.

Стратегической целью является повышение качества жизни граждан, ответственного отношения каждого к собственному здоровью, формирование культуры общественного здоровья.

В Стратегии указаны такие стратегические задачи:

- повышение уровня информированности, грамотности населения по вопросам здоровья;
- проведение мероприятий по ограничению потребления табака, немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и алкоголя;
- внедрение программ по формированию культуры здорового питания населения;
- повышение уровня физической активности населения;
- формирование основ здорового образа жизни среди детей и подростков.

На решение стратегической цели и задач действия направлены на:

1) проведение широкой информационной работы (санитарного просвещения) посредством размещения в средствах массовой информации информационных материалов, социальной рекламы:

- о вреде потребления табака, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ и алкоголя;
- о культуре здорового питания;
- направленной на мотивацию населения к увеличению уровня физической активности, занятиям физической культурой и спортом;
- по пропаганде семейных ценностей;

2) повышение уровня физической активности школьников путем проведения различного рода спортивных соревнований, спартакиад;

3) подготовка волонтерских отрядов из числа старшеклассников, студентов и обучающихся образовательных организаций с целью проведения мероприятий по формированию у населения здорового образа жизни;

4) обеспечение бесплатного отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

5) проведение в учебных заведениях родительских собраний по вопросам формирования здорового образа жизни у детей, подростков.».

2. В рамках проведенного мероприятия установлено:

2.1. Ответственный исполнитель программы:

- Управление труда и социальной защиты администрации города Армянска.

Соисполнители программы:

- Отдел образования администрации города Армянска;
- Отдел культуры и межнациональных отношений администрации города Армянска.

Цель программы:

- повышение качества жизни граждан, ответственного отношения каждого к собственному здоровью, формирование культуры общественного здоровья.

Задачи программы:

- повышение уровня информативности, грамотности населения по вопросам здоровья;
- проведение мероприятий по ограничению потребления табака, немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и алкоголя;
- формирование культуры здорового питания населения;
- повышение уровня физической активности населения;
- формирование основ здорового образа жизни среди детей и подростков.

Целевые индикаторы и показатели программы:

- количество проведенных информационных компаний по повышению уровня информативности, грамотности по вопросам здоровья;
- количество проведенных информационных компаний, направленных на снижение потребления табака, немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и алкоголя;
- количество проведенных информационных кампаний, направленных на повышение культуры здорового питания;
- количество проведенных информационных кампаний, направленных на мотивацию населения к увеличению физической активности;
- количество проведенных информационных кампаний, направленных на формирование основ здорового образа жизни среди детей и подростков.

Таким образом Программа направлена на пропаганду здорового образа жизни среди населения муниципального образования.

Программой установлена 1 (одна) цель.

Для достижения этой цели ставится 5 задач. **То есть при недостижении (не выполнении) одной или нескольких задач цель все равно будет достигнута?** По мнению контрольно-счетного органа следует рассмотреть установление нескольких целей, которые могут быть достигнуты при выполнении поставленных задач Программы.

Структура Программы соответствует п.3.2. Раздела 3.«Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск».

2.2. Контрольно-счетным органом установлено:

Такие же полномочия утверждены в ч.2. ст.14 Устава муниципального образования муниципальный округ город Армянск оговорено наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами Республики Крым, отдельными государственными полномочиями Республики Крым - законами Республики Крым.

Среди правовых оснований в Пояснительной записке к проекту Постановления Администрации об утверждении программы упомянут федеральный закон от 21.11.2011 N323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации". В п.1 ст.12 этого закона среди приоритетов профилактики в сфере охраны здоровья определено:

1) разработка и реализации программ формирования здорового образа жизни, в том числе программ снижения потребления алкоголя, потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, предупреждения и борьбы с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ.

В части 2 ст.2 Закона Республики Крым от 29.12.2016 N 341-ЗРК/2016 "О здравоохранении в Республике Крым" определено: Органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым в пределах своей компетенции имеют право издавать муниципальные правовые акты, содержащие нормы об охране здоровья, в соответствии с федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, настоящим Законом и другими законами Республики Крым, иными нормативными правовыми актами Республики Крым.

2.3.Общий объем финансирования Программы, согласно Паспорта, в 2025-2030 г. составляет 0,00000 тыс.руб.,за счет средств бюджета муниципальный округ город Армянск :

- в 2025. – 0,000 тыс.руб.;
- в 2026 г. – 0,000 тыс.руб.;
- в 2027г. – 0,000 тыс.руб.;
- в 2028 г. – 0,000 тыс.руб.;
- в 2029 г. – 0,000 тыс.руб.;
- в 2030 г. – 0,000 тыс.руб.

2.4. Информация о Ресурсном обеспечении и прогнозной (справочной) оценке расходов на реализацию целей Программы по источникам финансирования на 2027г. и плановый период 2028-2029гг. приведена в Приложении 3 к Программе.

2.4.1. На Основное мероприятие 1. «Повышение уровня информированности, грамотности населения по вопросам здоровья» на 2027-2029гг. бюджетные ассигнования не запланированы.

2.4.2. На Основное мероприятие 3. «Проведение мероприятий по ограничению табака, немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и алкоголя» на 2027-2029гг. бюджетные ассигнования не запланированы.

2.4.3. На Основное мероприятие 3. «Формирование культуры здорового питания населения» на 2027-2029гг. бюджетные ассигнования не запланированы.

2.4.4. Не предусмотрено также и финансирование Основного мероприятия 4. «Повышение уровня физической активности», Основного мероприятия 5. «Формирование основ здорового образа жизни среди детей и подростков» на 2027-2029гг.

Даны рекомендации:

Ответственному исполнителю-Управлению труда и социальной защиты населения:

1. рассмотреть возможность установление нескольких целей Программы, соответствующих поставленным в Программе задачам;
2. обеспечивать исполнение норм «Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Армянск Республики Крым», Порядка и Методики планирования объемов бюджетных ассигнований.

Аудитор
контрольно-счетного органа С.Я.Рощина